



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ,  
БЕОГРАД**

**по ревизији правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке,  
накнаде лицима ангажованим ван радног односа и преузимање обавеза за  
2023. годину**



**Број: 400-44/2024-06/15  
Београд, 20. децембар 2024. године**



**Садржај:**

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	4
ПРИОРИТЕТ 1 - Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана.....	4
2.1 Финансијско управљање и контрола.....	4
2.1.1 Обављање функције вршиоца дужности помоћника министра и секретара Министарства дуже од шест месеци .....	4
2.2 Накнаде лицима ангажованим ван радног односа .....	4
2.2.1 Уговори о обављању привремених и повремених послова нису у складу са Законом о раду .....	4
ПРИОРИТЕТ 2 - Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана.....	5
2.1 Преузимање обавеза.....	5
2.1.1 Неприбављање сагласности Министарства финансија за преузимање обавеза .....	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	6



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Министарства унутрашње и спољне трговине, Београд (у даљем тексту: Министарство) у делу који се односи на јавне набавке, накнаде лицима ангажованим ван радног односа и преузимање обавеза за 2023. годину број 400-44/2024-06/11 од 16. септембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је дала закључке и налазе у вези са пословањем Министарства о усклађености са прописима којима су уређене области које су биле предмет ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност, и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у Извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.



## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

**ПРИОРИТЕТ 1** - Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

### **2.1 Финансијско управљање и контрола**

#### **2.1.1 Обављање функције вршиоца дужности помоћника министра и секретара Министарства дуже од шест месеци**

##### **2.1.1.1 Опис неправилности**

Решењима о постављењу, која је донела Влада током 2023. и 2024. године, више пута је продужавано (по три месеца) обављање функције вршиоцима дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретару Министарства, који су постављени на шест месеци, што није у складу са чланом 67а став 1 и 6 Закона о државним службеницима.

##### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

Министарство је у Одазивном извештају навело да није покренуло поступке попуњавања положаја помоћника министра и секретара министарства, с обзиром да је било у поступку припреме и доношења новог правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места (Предлог правилника је „прошао“ на Одбору за правни систем и државне органе 19. новембра 2024. године), да је министар унутрашње и спољне трговине поднео оставку 20. новембра 2024. године и да по Одлуци председника Владе Број 119-00-118/2024-01 од 25. новембра 2024. године министар привреде врши овлашћења министра унутрашње и спољне трговине.

##### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Задовољавајућа је у делу припреме и доношења новог правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, а незадовољавајућа је јер није у потпуности отклоњена, услед промењених околности.

### **2.2 Накнаде лицима ангажованим ван радног односа**

#### **2.2.1 Уговори о обављању привремених и повремених послова нису у складу са Законом о раду**

##### **2.2.1.1 Опис неправилности**

Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог и повремениог карактера, односно који су трајали дуже од 120 радних дана у 2023. години, на основу којих је обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2.978.288 динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.



### 2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Министарство је у Одазивном извештају навело да је министар унутрашње и спољне трговине донео Одлуку о увођењу процедуре за ангажовање лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова у Министарству број: 000300865 2023 14830 007 001 020 092 од 19. октобра 2023. године, која уређује начин и поступак ангажовања лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова и којом је, између осталог, прописано да предлог министру (овлашћеном лицу) за ангажовање лица по основу уговора даје ресорни помоћник министра/секретар Министарства у чијем делокругу рада се јавила потреба за пословима који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години, односно за којима нема сталне потребе и који нису систематизовани као радна места важећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

Такође, Министарство наводи, да се након писане сагласности министра/овлашћеног лица, предлог за ангажовање са подацима о ангажованом лицу доставља благовремено Секретаријату Министарства, Одељењу за људске ресурсе, ради припреме уговора, које, пре припреме уговора, посебно води рачуна да су послови привременог и повремених карактера, односно да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривених неправилности, Министарство је уз Одазивни извештај доставило следећу документацију:

- Одлука о увођењу процедуре за ангажовање лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова у Министарству број: 000300865 2023 14830 007 001 020 092 од 19. октобра 2023. године и

- Табеларни прегледи привремених и повремених послова, уз које је приложен 61 уговор о обављању предметних послова (поједини су са Анексима) у Секретаријату Министарства, Сектору за заштиту потрошача, Сектору тржишне инспекције, Сектору за пословни развој, управљање пројектима и европске интеграције, Сектору за мултилатералну сарадњу и спољнотрговинску политику, Сектору за билатералну економску сарадњу, Одељењу за међународне споразуме и спољну трговину контролисаним робом, као и осталих привремених и повремених послова.

### 2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу, јер је уговорима о обављању привремених и повремених послова у Сектору за заштиту потрошача, у којем је утврђена неправилност у поступку ревизије правилности пословања, уговорено обављање послова у трајању до 120 радних дана.

**ПРИОРИТЕТ 2** - Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

#### 2.1 Преузимање обавеза

##### 2.1.1 Неприбављање сагласности Министарства финансија за преузимање обавеза

###### 2.1.1.1 Опис неправилности

Министарство није прибавило сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије у 2023. години по основу додељених дотација за девет удружења потрошача у укупном износу од 16.399.685



динара, што није у складу са тач. 2 и 3 Закључка Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године

### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство је у Одазивном извештају навело да је послало Министарству финансија Захтев за прибављање сагласности за преузимање обавеза чија је процењена вредност већа од 2.000.000 динара, за доделу дотација невладиним организацијама поводом расписивања Конкурса за финансирање програма од јавног интереса у области заштите потрошача за 2024. годину, као и да је Министарство финансија доставило сагласност број: 401-00-7466/2022-02 од 28. октобра 2024. године.

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривених неправилности, Министарство је уз Одазивни извештај доставило следећу документацију:

- Акциони план,
- Захтев за прибављање сагласности за преузимање обавеза од 23. августа 2024. године упућен Министарству финансија,
- Ургенција од 11. октобра 2024. године упућена Министарству финансија у вези са Захтевом за прибављање сагласности за преузимање обавеза од 23. августа 2024. године и
- Сагласност Министарства финансија од 28. октобра 2024. године.

Након истека рока по датом приоритету и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклањање неправилности првог приоритета, другог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране даље активности на отклањању откривених неправилности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су спроведене и планиране мере исправљања, наведене у Акционом плану и описане у Одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије, задовољавајуће.

### Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.



По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откритених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
20. децембар 2024. године